

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚA DE URGENȚĂ
privind unele măsuri derogatorii de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006
privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de
lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”.

2. Motivele promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru elaborarea și promovarea unei noi legislații în domeniul achizițiilor publice, în contextul angajamentelor asumate de România în cadrul Capitolului I „Libera circulație a mărfurilor” și al recomandărilor Comisiei Europene, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 fiind publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.418 din 15 mai 2006.</p> <p>Prin actul normativ menționat a fost stabilit cadrul general referitor la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune de lucrări publice și de servicii, precum și modalitățile de soluționare a contestațiilor formulate împotriva actelor emise în legătură cu aceste proceduri.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se urmărește derogarea de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 prin crearea pentru Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. a unui cadru legal necesar deblocării unor proiecte deja demarate menite să asigure o dezvoltare uniformă în zone cu o infrastructură precară. Această propunere de Ordonanță de urgență se impune ca urmare a faptului că documentațiile aferente demarării procedurilor de achiziție a lucrărilor ce urmează a fi executate și finanțate în baza împrumuturilor externe, pentru etapele a IV-a, a V-a și a VI-a de reabilitare a drumurilor naționale, au fost întocmite în conformitate cu prevederile Ghidului de Achiziții al Băncii Europene de Investiții.</p> <p>Procedurile cuprinse în respectivul Ghid instituie obligativitatea statelor membre ale Uniunii Europene de a aplica legislația internă în ceea ce privește achizițiile publice. Situația la care facem referire și pentru care am inițiat</p>

	<p>proiectul de act normativ, nu se poate supune legislației interne în materie de achiziții publice întrucât aceasta ar conduce la întâzieri majore ce ar atrage după sine și o nouă prelungire a Acordurilor de Împrumut și de asemenea ar genera costuri suplimentare pentru România.</p> <p>Pentru o mai bună înțelegere a situației existente facem precizarea că, prin acest proiect nu se urmărește eludarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, prin încredințare directă a lucrărilor, ci rezolvarea cât mai grabnică a situației existente prin crearea unei posibilități de continuare a aplicării procedurilor Ghidului de Achiziții al Băncii Europene de Investiții și evitarea degradării lucrărilor executate pe perioada aferentă organizării unei noi licitații conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006.</p> <p>De la 1 ianuarie 2007 în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, România are obligația respectării legislației naționale în ceea ce privește achizițiile publice.</p> <p>Toate memorandumurile de finanțare încheiate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor cu Comisia Europeană precum și de alte ministere prevăd faptul că pentru contractele de finanțare nerambursabilă acordate în vederea implementării proiectelor încheiate în baza acestor memorandumuri procedura de atribuire este cea stabilită de Ghidul practic pentru proiecte PHARE, ISPA și SAPARD al Comisiei Europene.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 nu se referă la toate tipurile de contract, respectiv la contractul de grant, contract atipic. Printre excepțiile prevăzute de art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 nu se regăsește și cea referitoare la memorandumurile de finanțare care prevăd aplicarea altei proceduri decât cea instituită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006.</p> <p>În condițiile în care Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 deși se refera la aceste finanțări nerambursabile nu acoperă și finanțările de tip grant, se impune cu necesitate includerea lor în cadrul excepțiilor, respectiv se impune completarea actului normativ susmenționat.</p> <p>În formularea propusă, prevederile stipulate se aplica autorităților contractante, respectiv agenții de implementare care contractează/gestionează astfel de contracte și care au prevederi similare în memorandumurile de finanțare încheiate cu Comisia Europeană.</p> <p>Aceste prevederi se aplica doar în cazul contractelor de grant și nu achizițiilor de lucrări, servicii sau bunuri.</p>
3.Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
3. Impact financiar	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	Nu se aplică, prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
7. Alte informații	Nu au fost identificate

5. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația	Prezentul act normativ a fost inițiat în vederea continuării aplicării procedurilor instituite prin Ghidul de Achiziții al Băncii Europene de Investiții.

comunitară în materie	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Evaluarea conformității	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Legea nr.527/2001 privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții și Administrația Națională a Drumurilor (AND) pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a drumurilor, etapa a IV-a, semnat la București la 6 noiembrie 2000*), Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/2002 privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții și Administrația Națională a Drumurilor pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a drumurilor, etapa a V-a, semnat la București la 8 martie 2002, Legea nr. 250/2004 privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. pentru finanțarea Proiectului de construire a autostrăzii Arad-Timișoara-Lugoj, etapa I, semnat la București la 24 decembrie 2003 și la Luxemburg la 17 decembrie 2003, Legea nr. 151/2006 privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice, Banca Europeană de Investiții și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., semnat la București la 22 decembrie 2005 și la Luxemburg la 27 decembrie 2005, pentru finanțarea Proiectului privind construcția autostrăzii Cernavodă-Constanța
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor	Prezentul act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
--	--

<p>cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentul act normativ nu are o legătură directă cu autoritățile administrației publice locale.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr. Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.</p>

c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost observate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Trebuie menționat faptul că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.5 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost observate

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi instituții de stat pentru punerea în aplicare a ordonanței de urgență a Guvernului, iar atribuțiile actuale ale celor implicați în această activitate vor fi actualizate pentru punerea corespunzătoare în aplicare a actului normativ.
---	--

2. Alte informații	Nu au fost observate
--------------------	----------------------

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind unele măsuri derogatorii de la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu